



Αριθμ. 47 / 7 / 2013

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

**Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)**

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Ανάπτυξης, Ανταγωνιστικότητας, Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων «Κύρωση της Συμφωνίας Αεροπορικών Μεταφορών μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Υπουργικού Συμβουλίου της Ουκρανίας».

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου, προτείνεται η κύρωση της ανωτέρω Συμφωνίας, που έχει υπογραφεί στην Αθήνα στις 6 Οκτωβρίου 2011. Ειδικότερα:

Α. Με το άρθρο πρώτο κυρώνεται και έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28, παρ. 1, του Συντάγματος, η προαναφερόμενη Συμφωνία και το Παράρτημα αυτής, με τις διατάξεις της οποίας προβλέπονται, μεταξύ άλλων και τα ακόλουθα:

1.α. Καθορίζεται η έννοια των όρων, που αναφέρονται στην κυρούμενη Συμφωνία για την εφαρμογή της.

β. Προσδιορίζονται τα δικαιώματα που παρέχονται από τα Συμβαλλόμενα Μέρη προς τις αεροπορικές εταιρείες, για τη διεξαγωγή διεθνών αεροπορικών δρομολογίων, σε συγκεκριμένες διαδρομές.

- Στα παρεχόμενα στην αεροπορική εταιρεία κάθε Συμβαλλόμενου Μέρους δικαιώματα, δεν περιλαμβάνεται το δικαίωμα επιβίβασης στην επικράτεια του άλλου Συμβαλλόμενου Μέρους επιβατών, φορτίου ή ταχυδρομείου που μεταφέρονται επ' αμοιβή ή με μίσθωση, μεταξύ σημείων της επικράτειας αυτού. **(άρθρα 1 και 2, σε συνδυασμό με το Παράρτημα)**

2.α. Κάθε Συμβαλλόμενο Μέρος διορίζει μία ή περισσότερες αεροπορικές εταιρείες για την εκμετάλλευση των συμφωνηθέντων δρομολογίων στις καθορισθείσες διαδρομές και μπορεί να ανακαλεί ή να τροποποιεί τους διορισμούς αυτούς.

β. Μπορεί επίσης να απορρίψει, ανακαλέσει, αναστείλει ή να περιορίσει τις εξουσιοδοτήσεις λειτουργίας ή τις τεχνικές εγκρίσεις μιας αεροπορικής εταιρείας του άλλου Συμβαλλόμενου Μέρους. **(άρθρα 3 και 4)**

3.α. Κατά την είσοδο, παραμονή και έξοδο: **i)** αεροσκαφών της διοριζόμενης αεροπορικής εταιρείας ενός Συμβαλλόμενου Μέρους και **ii)** επιβατών, αποσκευών και φορτίου, που μεταφέρονται με τα ανωτέρω αεροσκάφη, από την επικράτεια του άλλου Μέρους, εφαρμόζεται η νομοθεσία του άλλου Συμβαλλόμενου Μέρους, που διέπει την είσοδο, τον έλεγχο κατά τη διέλευση, παραμονή, αποδημία ή μετανάστευση, τα διαβατήρια, τα τελωνεία και την απομόνωση.

β. Επιβάτες, αποσκευές και φορτίο, που μετακινούνται διαμέσου της επικράτειας ενός Συμβαλλόμενου Μέρους, χωρίς να εξέρχονται από τον καθορισμένο χώρο του αεροδρομίου, υπόκεινται μόνο σε αεροπορικό έλεγχο ασφαλείας.

- Αποσκευές και φορτίο, υπό άμεση διαμετακόμιση, θα απαλλάσσονται από τελωνειακούς δασμούς και λοιπούς παρόμοιους φόρους. **(άρθρο 5)**

4. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την: **i)** αναγνώριση πτυχίων πλοϊμότητας, πιστοποιητικών ικανότητας και αδειών και **ii)** ασφάλεια των πτήσεων. **(άρθρα 6 και 7)**

5. Τα Συμβαλλόμενα Μέρη θα παρέχουν αμοιβαία, κάθε αναγκαία συνδρομή για την αποτροπή ενεργειών παράνομης κατάληψης αεροσκαφών της πολιτικής αεροπορίας και άλλων παράνομων ενεργειών κατά της ασφάλειας των αεροσκαφών αυτών, των επιβατών, του πληρώματός των, των αερολιμένων και των εγκαταστάσεων αεροπλοΐας, καθώς και κάθε άλλης απειλής κατά της ασφάλειας της πολιτικής αεροπορίας. **(άρθρο 8)**

6.α. Οι διορισμένες αεροπορικές εταιρείες κάθε Συμβαλλόμενου Μέρους έχουν το δικαίωμα στην επικράτεια του άλλου Συμβαλλόμενου Μέρους όπως: **i)** διατηρούν τη δική τους εκπροσώπηση, **ii)** εισάγουν και διατηρούν το προσωπικό (διευθυντικό, εμπορικό, τεχνικό, επιχειρησιακό και άλλο εξειδικευμένο προσωπικό), το οποίο απαιτείται για την εκτέλεση αεροπορικών δρομολογίων και **iii)** διενεργούν πωλήσεις αεροπορικών μεταφορών, απευθείας ή μέσω των πρακτόρων τους.

β. Κάθε Συμβαλλόμενο Μέρος χορηγεί στις διορισμένες αεροπορικές εταιρείες του άλλου Συμβαλλόμενου Μέρους, το δικαίωμα μεταβίβασης στο κράτος του, σύμφωνα με την ισχύουσα συναλλαγματική νομοθεσία, το πλεόνασμα των εσόδων έναντι των δαπανών, το οποίο επιτυγχάνεται σε σχέση με τη μεταφορά επιβατών, φορτίου και ταχυδρομείου στα συμφωνηθέντα δρομολόγια.

γ. Κάθε Συμβαλλόμενο Μέρος δικαιούται να επιβάλει περιορισμούς στη μεταφορά του ανωτέρω πλεονάσματος, σε περίπτωση που το άλλο Μέρος έχει επιβάλει αντίστοιχους περιορισμούς. **(άρθρο 9)**

7. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τη δυνατότητα που έχουν οι διορισμένες αεροπορικές εταιρείες, οποιουδήποτε από τα Συμβαλλόμενα Μέρη, να συνάπτουν μεταξύ τους συμφωνίες συνεργασίας πωλήσεων, συμπεριλαμβανομένων των συμφωνιών χρήσης κοινού κωδικού. **(άρθρο 10)**

8.α. Η διορισμένη αεροπορική εταιρεία απαλλάσσεται από τελωνειακούς δασμούς, τέλη επιθεώρησης και λοιπούς φόρους, δασμούς και τέλη, που προβλέπονται για: **i)** τα αεροσκάφη που χρησιμοποιούνται σε διεθνή δρομολόγια, τον κανονικό εξοπλισμό, τις προμήθειες καυσίμων και λιπαντικών, τα εφόδια των αεροσκαφών τους, **ii)** το απόθεμα εισιτηρίων, τις φορτωτικές και κάθε έντυπο υλικό με το διακριτικό σήμα της εταιρείας τυπωμένο επάνω του και **iii)** το σύνηθες διαφημιστικό υλικό, που διανέμεται χωρίς επιβάρυνση.

β. Καθορίζονται οι όροι υπό τους οποίους χορηγούνται οι προαναφερόμενες απαλλαγές.

γ. Ο συνήθης αερομεταφερόμενος εξοπλισμός, καθώς και τα υλικά και οι προμήθειες, που διατηρούνται συνήθως επί των αεροσκαφών διορισμένης αεροπορικής εταιρείας των Συμβαλλομένων Μερών, μπορούν να εκφορτώνονται στην επικράτειά τους, μόνο με έγκριση των αρμόδιων τελωνειακών αρχών, υπό την εποπτεία των οποίων τίθενται έως ότου επανεξαχθούν ή διατεθούν με άλλο τρόπο, σύμφωνα με την τελωνειακή νομοθεσία.

(άρθρο 11)

9. Δεν επιτρέπεται η επιβολή, από κάθε Συμβαλλόμενο Μέρος, τελών χρήσης, στις αεροπορικές εταιρείες του άλλου Μέρους, υψηλότερες απ' αυτές που επιβάλλονται στις δικές τους αεροπορικές εταιρείες, οι οποίες εκτελούν παρόμοια διεθνή αεροπορικά δρομολόγια.

(άρθρο 12)

10.α. Οι διορισμένες αεροπορικές εταιρείες των Συμβαλλομένων Μερών, τυγχάνουν ίσης και δίκαιης αντιμετώπισης κατά την εκτέλεση των συμφωνηθέντων δρομολογίων στις καθορισμένες διαδρομές και λαμβάνουν υπόψη τους τα συμφέροντα των διορισμένων αεροπορικών εταιρειών του άλλου Συμβαλλόμενου Μέρους, ούτως ώστε να μην επηρεαστούν αδικαιολόγητα τα δρομολόγια που εκτελούν για το σύνολο ή μέρος των ιδίων διαδρομών.

β. Κύριος στόχος των συμφωνηθέντων δρομολογίων, που εκτελούνται από τις ανωτέρω εταιρείες, είναι η παροχή, με έναν εύλογο συντελεστή πληρότητας, επαρκούς χωρητικότητας για τις αναμενόμενες απαιτήσεις μεταφοράς επιβατών και εμπορευμάτων μεταξύ της επικράτειας των Συμβαλλομένων Μερών.

γ. Οι αεροναυτικές αρχές και των δύο Συμβαλλομένων Μερών συμφωνούν για τη: **i)** μεταφορά επιβατών, φορτίου και ταχυδρομείου, επιβιβαζόμενων και αποβιβαζόμενων σε σημεία διαδρομών που θα διευκρινιστούν στην επικράτεια των κρατών,

ii) χωρητικότητα, που θα παρασχεθεί, συμπεριλαμβανομένης της συχνότητας των δρομολογίων, του τύπου των αεροσκαφών κ.λπ.

δ. Τυχόν διαφωνίες μεταξύ των αεροναυτικών αρχών, διευθετούνται κατά τα ειδικότερα οριζόμενα.

(άρθρο 13)

11.α. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τα τιμολόγια που καθορίζονται από τις διορισμένες αεροπορικές εταιρείες των Συμβαλλομένων Μερών για τα συμφωνηθέντα δρομολόγια.

β. Προβλέπεται η παρέμβαση των αεροναυτικών αρχών των Συμβαλλομένων Μερών για την: **i)** αποτροπή παράλογα χαμηλών ή διακριτικών τιμολογίων, **ii)** προστασία των καταναλωτών και των αεροπορικών εταιρειών, από αδικαιολόγητα υψηλά ή υπερβολικά περιοριστικά ή τεχνητά χαμηλά, κατά περίπτωση, τιμολόγια.

γ. Καθορίζεται η σχετική διαδικασία εξέτασης και λήψης αποφάσεων σχετικά με τα τιμολόγια που είναι ασυμβίβαστα με τις προτεινόμενες εκτιμήσεις. **(άρθρο 14)**

12. Οι αεροναυτικές αρχές των Συμβαλλομένων Μερών θα παρέχουν αμοιβαία πληροφορίες και στατιστικά στοιχεία, σχετικά με την κίνηση που μεταφέρεται στα συμφωνηθέντα δρομολόγια, ενώ τυχόν επιπρόσθετα στοιχεία κίνησης θα αποτελούν αντικείμενο αμοιβαίας συζήτησης και συμφωνίας μεταξύ των αεροναυτικών αρχών και των δύο Συμβαλλομένων Μερών.

(άρθρο 15)

13.α. Παρέχεται, στα Συμβαλλόμενα Μέρη, η δυνατότητα να ζητήσουν οποιαδήποτε στιγμή διαβουλεύσεις με τους ομολόγους τους, σχετικά με την τήρηση, ερμηνεία, εφαρμογή ή τροποποίηση της κυρούμενης Συμφωνίας.

β. Καθορίζεται η διαδικασία διευθέτησης των διαφορών, που τυχόν ανακύπτουν κατά την εφαρμογή της Συμφωνίας. Ειδικότερα, οι διαφορές των Συμβαλλομένων Μερών, σχετικά με την ερμηνεία ή την εφαρμογή της Συμφωνίας, διευθετούνται μέσω διαβουλεύσεων και διαπραγματεύσεων.

γ. Στην περίπτωση όμως, που δεν επιτευχθεί εν τέλει η διευθέτηση της διαφοράς, τότε αυτή μπορεί να παραπέμπεται σε ένα ειδικό δικαστήριο τριών διαιτητών, κατά την οριζόμενη διαδικασία, οι αποφάσεις του οποίου είναι δεσμευτικές και για τα δύο Συμβαλλόμενα Μέρη.

δ. Κάθε Συμβαλλόμενο Μέρος θα επιβαρύνεται ξεχωριστά με τα έξοδα του δικαστή που έχει ορίσει, καθώς και της εκπροσώπησής του στη διαιτητική διαδικασία.

- Όλες οι άλλες δαπάνες, συμπεριλαμβανομένων και των εξόδων του Προέδρου του Δικαστηρίου, θα επιμερίζονται εξίσου στα Συμβαλλόμενα Μέρη. **(άρθρα 16 και 17)**

14.α. Παρέχεται η δυνατότητα καταγγελίας της υπό κύρωση Συμφωνίας, η οποία θα συναφθεί για αόριστο χρονικό διάστημα και καθορίζεται η σχετική διαδικασία.

β. Η κυρούμενη Συμφωνία, θεωρείται ότι, τροποποιείται αναλόγως αν τεθεί σε ισχύ μία αντίστοιχη διεθνής πολυμερής Συμφωνία, που αφορά και τα δύο Συμβαλλόμενα Μέρη.

γ. Η Συμφωνία και οποιεσδήποτε τροποποιήσεις της καταχωρούνται από τη χώρα μας στο Διεθνή Οργανισμό Πολιτικής Αεροπορίας (ICAO).

(άρθρα 18 - 20)

B. Με το άρθρο δεύτερο, σε συνδυασμό με το άρθρο 18 παρ. 1 της Συμφωνίας, ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος αυτής και του υπό ψήφιση νόμου.

Από τις διατάξεις της κυρούμενης Συμφωνίας προκαλούνται, επί του κρατικού προϋπολογισμού, τα ακόλουθα οικονομικά αποτελέσματα:

1. Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν: **i)** συμμετοχή σε διαβουλεύσεις και διαπραγματεύσεις, για την εξέταση διαφόρων θεμάτων και την επίλυση διαφορών, που τυχόν ανακύπτουν κατά την εφαρμογή της Συμφωνίας (φιλοξενία εκπροσώπων της Ουκρανίας, σε περίπτωση διεξαγωγής των διαβουλεύσεων στη χώρα μας ή καταβολή οδοιπορικών εξόδων στους εκπροσώπους της Ελλάδος, σε περίπτωση συμμετοχής τους σε διαβουλεύσεις και διαπραγματεύσεις διεξαγόμενες στην αλλοδαπή) **(άρθρα 16 και 17),**

ii) προσφυγή στη διαιτησία για τη διευθέτηση εν τέλει των ανωτέρω διαφορών. **(άρθρο 17)**

Το ύψος της ανωτέρω δαπάνης εξαρτάται από πραγματικά γεγονότα (αριθμός και διάρκεια συμμετοχών κ.λπ.).

2. Απώλεια εσόδων, από τη: **α.** χορήγηση απαλλαγής, από τελωνειακούς δασμούς και άλλους παρόμοιους φόρους, επί των επιβατών, αποσκευών και του φορτίου της Ουκρανίας, υπό άμεση διαμετακόμιση δια μέσου της χώρας μας, **(άρθρο 5 παρ. 3)**

β. θεσπιζόμενη απαλλαγή της αεροπορικής εταιρείας που διορίζεται από την Ουκρανία και εκτελεί συμφωνημένα δρομολόγια, από τελωνειακούς δασμούς, τέλη επιθεώρησης και λοιπούς φόρους, δασμούς και τέλη, που προβλέπονται για: **i)** τα αεροσκάφη, τον κανονικό εξοπλισμό, τις προμήθειες καυσίμων και λιπαντικών, τα εφόδια αεροσκαφών, **ii)** τα αποθέματα εισιτηρίων, τις φορτωτικές και κάθε έντυπο υλικό με το διακριτικό σήμα της εταιρείας και **iii)** το σύνθηδες διαφημιστικό υλικό που διανέμεται χωρίς επιβάρυνση, από την εν λόγω εταιρεία.

Αντίστοιχη απαλλαγή απολαμβάνει και η διοριζόμενη, στην Ουκρανία, από την Ελλάδα, αεροπορική εταιρεία. **(άρθρο 11)**

3. Από την εφαρμογή της κυρούμενης Συμφωνίας αναμένεται γενικά όφελος της εθνικής οικονομίας από την αύξηση της διακίνησης ατόμων και εμπορευμάτων μεταξύ των δύο Συμβαλλομένων Μερών.



Αθήνα 24 Ιανουαρίου 2013
Γενικός Διευθυντής κ.α.α.

Κωνσταντίνος Σπηλιωτόπουλος